

Salvador – BA, 10 de maio de 2024

FAPEX

FUNDAÇÃO DE APOIO À PESQUISA E À EXTENSÃO

Att.: Comissão Permanente de Licitação

Ref.: Seleção Pública Presencial FAPEX N° 018/2024

Objeto/Finalidade: Contratação de empresa especializada em serviços de engenharia para conclusão da obra de reforma da Farmácia Universitária, localizada no pavimento térreo da Faculdade de Farmácia, da Universidade Federal da Bahia, mediante o regime de empreitada por preço unitário, tendo como base os projetos fornecidos, e as condições estabelecidas no Termo de Referência do Edital e demais anexos.

Início da sessão pública: às 10:00 h de 09 de maio de 2024.

DILIGÊNCIA – COMPROVAÇÃO DA EXEQUIBILIDADE

Inicialmente, impende ressaltar que o VALOR GLOBAL DA LICITAÇÃO É DE R\$ 522.414,28 (quinhentos e vinte e dois mil quatrocentos e quatorze reais e vinte e oito centavos) e **que o OBJETO DA LICITAÇÃO É:** Contratação de empresa especializada em serviços de engenharia para conclusão da obra de reforma da Farmácia Universitária, localizada no pavimento térreo da Faculdade de Farmácia, da Universidade Federal da Bahia, mediante o regime de empreitada por preço unitário, tendo como base os projetos fornecidos, e as condições estabelecidas no Termo de Referência do Edital e demais anexos.

No que concerne ABERTURA DA SESSÃO E ANÁLISE DAS PROPOSTAS, OS ITENS 17.3.4, alínea ‘a’, 17.4 E 17.5 DISPÕEM QUE, VIDE ABAIXO:

17. DA ABERTURA DA SESSÃO E ANÁLISE DAS PROPOSTAS

- 17.3.4.** Presumir-se-á relativamente inexequível a proposta cujo valor for inferior a 75% (setenta e cinco por cento) do valor orçado pela Fundação.
- a.** Caberá ao licitante comprovar a exequibilidade da proposta, sob pena de desclassificação.
- 17.4.** Para as propostas inferiores a 85% (oitenta e cinco por cento) será exigida garantia adicional do licitante, na monta relativa à diferença entre 85% do valor orçado e o valor da proposta, sem prejuízo as demais garantias.
- 17.5.** Qualquer interessado poderá requerer que se realizem diligências para aferir a exequibilidade e a legalidade das propostas, devendo apresentar as provas ou os indícios que fundamentam a suspeita.

Para o preço ser inexequível [LEI Nº 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021], os valores deverão ser inferiores a 75% (setenta e cinco por cento) do valor orçado pela Administração. O valor proposto pela empresa arrematante é de aproximadamente 74 % (setenta e quatro por cento) do valor orçado pela Administração.

Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).

A licitação visa a selecionar a proposta mais vantajosa à Administração Pública, de maneira que a inexequibilidade prevista no § 4º do artigo 59 da Lei n. 14.133/2021 prescreve que, “no caso de obras e serviços de engenharia, serão consideradas inexequíveis as propostas cujos valores forem inferiores a 75% (setenta e cinco por cento) do valor orçado pela Administração”. Não pode ser avaliada de forma absoluta e rígida. Ao contrário, deve ser examinada em cada caso, averiguando-se se a proposta apresentada, embora enquadrada em alguma das hipóteses de inexequibilidade, pode ser, concretamente, executada pelo proponente. Destarte, a presunção de inexequibilidade deve ser considerada relativa, podendo ser afastada, por meio da demonstração, pelo licitante que apresenta a proposta, de que esta é de valor reduzido, mas exequível.

Não se antevê qualquer cientificidade para cravar que propostas inferiores a 75% do valor orçado pela Administração sejam inexequíveis. Pura e simplesmente, de maneira aleatória e abstrata, valendo-se de raciocínio que vale para as estatísticas e não para a realidade concreta das licitações, o legislador presumiu a inexequibilidade da proposta cujo preço seja inferior a 75% do valor orçado. Trata-se, evidentemente, de presunção relativa, haja vista que as propostas nessas condições não são necessárias e efetivamente inexequíveis. Essa presunção deve ser considerada relativa, admitindo prova em contrário.

Ademais, não obstante a arrematante tenha alcançado o percentual de aproximadamente 74 % ao valor orçado pela Administração, com a finalidade de comprovar a exequibilidade da obra, segue informativo de contratos homologados e executados através de processos licitatórios, para fins de demonstração da exequibilidade da melhor proposta apresentada, conforme sinalizados abaixo.

1) ÓRGÃO: SESC – ADMINISTRAÇÃO REGIONAL DO ESTADO DA BAHIA. SERVIÇO SOCIAL DO COMÉRCIO (SESC/BA) – PESSOA JURÍDICA DE DIREITO PRIVADO

PROCESSO: Nº Edital: 23/1.00109 – PE

OBJETO: O objeto do presente Contrato é a prestação de serviço na área de engenharia para reforma na Unidade Escola Sesc Zilda Arns, em Salvador/BA, nos termos constantes do Edital de Pregão Eletrônico nº 109/2023.

VALOR DA LICITAÇÃO: R\$ 428.244,92

VALOR ARREMATADO: R\$ 308.336,34 (trezentos e oito mil, trezentos e trinta e seis reais e trinta e quatro centavos)

Kapa: 0,72

DATA DA HOMOLOGAÇÃO: 06 de novembro de 2023.

**2) ÓRGÃO: SERVIÇO DE APOIO ÀS MICRO E PEQUENAS EMPRESAS DO ESTADO DA BAHIA
- SEBRAE/BA. – PESSOA JURÍDICA DE DIREITO PRIVADO**

PROCESSO: PE 002/2024 - Licitações –e: N.º 1038736

OBJETO: Contratação de prestação de serviços de manutenção corretiva e de conservação com reparos, predial e de equipamentos, sob demanda, com fornecimento de mão de obra, ferramentas, equipamentos, produtos e materiais, a serem prestados ao SEBRAE/BA, na Unidade COLABORE – PARQUE DA CIDADE, situado no bairro Itaigara, Salvador-BA, conforme descrições, quantidades e exigências estabelecidas neste Termo de Referência seus Anexos.

VALOR DA LICITAÇÃO: R\$ 1.222.697,21 (um milhão, duzentos e vinte e dois mil, seiscentos e noventa e sete reais e vinte e um centavos) /ano.

VALOR ARREMATADO: R\$ 750.000,00 (setecentos e cinquenta mil reais)

Kapa: 0,61

DATA DA HOMOLOGAÇÃO: 16 de abril de 2024.

Como parte da comprovação de exequibilidade supramencionada, anexos a este documento, seguem os editais, contratos homologados dos órgãos licitantes e o atestado de capacidade técnica, assim como, um quadro comparativo de valores unitários de alguns dos serviços compatíveis (obra Sesc – contrato nº BA-2023-OBR-0005 x Fapex Seleção Pública Presencial nº 018/2024).

SESC (CONTRATO nº BA-2023-OBR-0005)			FAPEX (SELEÇÃO PÚBLICA PRESENCIAL 018/2024)		
DESCRIÇÃO	UNIDADE	VALOR UNITÁRIO	DESCRIÇÃO	UNIDADE	VALOR UNITÁRIO
ENCARREGADO GERAL DE OBRAS COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	mês	R\$ 5.415,05	ENCARREGADO GERAL DE OBRAS COM ENCARGOS COMPLEMENTARES	mês	R\$ 5.989,24
Enceramento de piso de alta resistência (existente)	m2	R\$ 7,00	Enceramento de piso de alta resistência (existente)	m2	R\$ 9,20
Polimento de piso de alta resistência (existente)	m2	R\$ 21,32	Polimento de piso de alta resistência (existente)	m2	R\$ 27,36
PINTURA COM TINTA ALQUÍDICA DE ACABAMENTO (ESMALTE SINTÉTICO FOSCO) APLICADA A ROLO OU PINCEL SOBRE SUPERFÍCIES METÁLICAS (EXCETO PERFIL) EXECUTADO EM OBRA (POR DEMÃO). AF_01/2020	m2	R\$ 24,11	PINTURA COM TINTA ALQUÍDICA DE FUNDO (TIPO ZARCÃO) APLICADA A ROLO OU PINCEL SOBRE SUPERFÍCIES METÁLICAS (EXCETO PERFIL) EXECUTADO EM OBRA (POR DEMÃO). AF_01/2020	m2	R\$ 24,54
AR CONDICIONADO SPLIT ON/OFF, HI-WALL (PAREDE), 24000 BTUS/H, CICLO FRIO - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_11/2021_PE	und	R\$ 2.812,75	AR CONDICIONADO SPLIT ON/OFF, HI-WALL (PAREDE), 9000 BTUS/H, CICLO QUENTE/FRIO - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_11/2021_PE	und	R\$ 1.928,55
Alvenaria bloco cerâmico vedação, 9x19x24cm, e=9cm, com argamassa t5 - 1:2:8 (cimento/cal/areia), junta=1cm - Rev.09	m2	R\$ 40,55	ALVENARIA DE VEDAÇÃO DE BLOCOS CERÂMICOS FURADOS NA HORIZONTAL DE 9X19X29 CM (ESPESSURA 9 CM) E ARGAMASSA DE ASSENTAMENTO COM PREPARO EM BETONEIRA. AF_12/2021	m2	R\$ 52,01
Forro de gesso acartonado, cor branca, placa 1243 x 618mm, marca GYPSUM, modelo gessolyne ou similar, instalado	m2	R\$ 56,80	FORRO EM PLACAS DE GESSO, PARA AMBIENTES COMERCIAIS. AF_08/2023_PS	m2	R\$ 53,26
CONTRAPISO EM ARGAMASSA TRAÇO 1:4 (CIMENTO E AREIA), PREPARO MANUAL, APLICADO EM ÁREAS SECAS SOBRE LAJE, ADERIDO, ACABAMENTO NÃO REFORÇADO, ESPESSURA 2CM. AF_07/2021	m2	R\$ 29,62	CONTRAPISO EM ARGAMASSA TRAÇO 1:4 (CIMENTO E AREIA), PREPARO MECÂNICO COM BETONEIRA 400 L, APLICADO EM ÁREAS SECAS SOBRE LAJE, NÃO ADERIDO, ACABAMENTO NÃO REFORÇADO, ESPESSURA 4CM. AF_07/2021	m2	R\$ 43,73
Piso alta resistencia, cor cinza, e=10mm, aplicado com juntas, polido até o esmeril 400 e encerado, exclusive argamassa de regularização	m2	R\$ 40,86	PISO EM GRANILITE, MARMORITE OU GRANITINA EM AMBIENTES INTERNOS, COM ESPESSURA DE 8 MM, INCLUSO MISTURA EM BETONEIRA, COLOCAÇÃO DAS JUNTAS, APLICAÇÃO DO PISO, 4 POLIMENTOS COM POLITRIZ, ESTUCAMENTO, SELADOR E CERA. AF_06/2022	m2	R\$ 89,88

Diante desse critério, que parte da mesma premissa constante no § 4º do artigo 59 da Lei n. 14.133/2021, o Tribunal de Contas da União entendeu que o cálculo gera presunção relativa, que admite prova em contrário. É justamente o teor da Súmula n. 262 do Tribunal de Contas da União: “O critério definido no artigo 48, inciso II, §1º, alíneas ‘a’ e ‘b’, da Lei n. 8.666/93 conduz a uma presunção relativa de inexequibilidade de preços, devendo a Administração dar à licitante a oportunidade de demonstrar a exequibilidade da sua proposta”. O mesmo entendimento deve ser aplicado no tocante à Lei n. 14.133/2021, porque, insista-se, o assunto é tratado sob a mesma premissa, embora com suas particularidades. Insista-se que proposta inexequível é aquela inviável sob o ponto de vista financeiro, dado que o valor consignado nela é inferior ao custo para dar cumprimento ao objeto do futuro contrato. É cediço que a configuração da inexequibilidade gira em torno de questão de fato e não de percentual sobre valor orçado. O fato é que não existe, em regime de livre concorrência, custo universal e fixo. Cada empresa tem o seu custo, que resulta da sua capacidade de organização, investimento em tecnologia, relação com fornecedores e produtividade. É evidente que uma empresa pode ser mais eficiente que outras e, por essa razão, apresentar proposta com valor menor do que a dos demais licitantes e menor do que o valor orçado pela Administração.

Dessa sorte, a inexequibilidade de uma proposta não pode ser aferida, exclusivamente, diante de valor orçado. Sob essa perspectiva, o §4º do artigo 59 da Lei n. 14.133/2021 não pode implicar presunção absoluta. Em caso contrário, licitante com proposta de fato exequível poderia ser arbitrariamente desclassificada do certame, o que afrontaria os princípios da isonomia e da competitividade. Além disso, por consequência, impedir-se-ia a Administração de contratar com o licitante autor da melhor proposta, o que violaria o princípio da eficiência e da economicidade, ambos listados no artigo 5º da Lei n. 14.133/2021. Diante aos fatos, comprovamos que nossa proposta não é inexequível e sim exequível.

Agradecemos a atenção e aguardamos a revisão desse processo.

Salvador – BA, em 10 de maio de 2024.

R.N Engenharia LTDA
CNPJ: 26.757.074/0001-60
Janaína de Araújo Silva – Mandatária
RG: nº 11753984-89
CPF: nº 029.898.115-75